



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

25 MAR 2019

Орг. јед.	Број	Износ	Вредност
	400-1379/2018-04		



ОДАЗИВНИ ИЗВЕШТАЈ

НА

Извештај о ревизији правилности пословања општине Бечеј за 2017. годину у делу који се односи на преузимање обавеза изнад одобрених апропријација, спровођење поступака јавних набавки и расходе за запослене број 400-1379/2018-04 од 24. децембра 2018. године

БЕЧЕЈ МАРТ 2019

Прилог II – Преузимање обавеза изнад одобрене апропријације

Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Бечеј су у 2017. години преузели обавезе и/или извршили расходе у износу које је већи за 31.356 хиљада динара у односу на одобрене апропријације и то: (1) 31.128 хиљада динара из средстава буџета (извор 01) што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему и (2) 228 хиљада динара из осталих извора финансирања (извор 04 и 07), а да нису поднели захтев за повећање апропријације, што није у складу са чланом 61. став 8. Закона о буџетском систему.

Препорука број 1:

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да обавезе из средстава буџета (извор 01) преузимају највише до износа одобрене апропријације у Одлуци о буџету или финансијском плану (Прилог II-Препорука број 1).

У складу са препоруком преузете обавезе на дан 31.12.2018. године из средстава буџета (извор 01) су до износа одобренних апропријација у Одлуци о буџету за 2018. годину. Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве распоређена су средства из текуће буџетске резерве на оне апропријације за које је утврђено да им је висина одобренних средстава испод износа преузетих обавеза.

Доказ А:

- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3532/2018 од 20.12.2018. године на износ од 3.174.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3545/2018 од 21.12.2018. године на износ од 149.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3593/2018 од 28.12.2018. године на износ од 555.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3596/2018 од 31.12.2018. године на износ од 2.245.000,00 динара и
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3597/2018 од 31.12.2018. године на износ од 1.498.000,00 динара.

Препорука број 2:

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да обавезе из осталих извора преузимају највише до износа одобрене апропријације у Одлуци о буџету или финансијском плану, а након поднетог захтева за повећање апропријације из осталих извора локалном органу надлежном за финансије. (Прилог II-Препорука број 2).

У складу са препоруком у 2018. години преузимане су обавезе из осталих извора до износа одобрених апропријација у Одлуци о буџету за 2018. годину.

Решењима о увећању апропријације увећаване су или отворане апропријације у висини обавеза за које нису била предвиђена средства у Одлуци о буџету.

Доказ Б:

- Решење о увећању апропријације број II-400-3578/2018 од 26.12.2018. године на износ од 3.062.000,00 динара,
- Решење о увећању апропријације број II-400-3582/2018 од 27.12.2018. године на износ од 150.000,00 динара,
- Решење о увећању апропријације број II-400-3592/2018 од 28.12.2018. године на износ од 5.000.000,00 динара и
- Решење о увећању апропријације број II-400-3595/2018 од 31.12.2018. године на износ од 5.000.000,00 динара.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да преузимају обавезе и извршавају расходе у оквиру одобрених апропријација.

Прилог III – Спровођење поступака јавних набавки

1 Планирање јавних набавки –

Органи општине - Председник општине и Општинско веће нису донели планове јавних набавки, иако се сматрају наручиоцима, што није у складу са чланом 2. и 51. Закона о јавним набавкама;

-неправилност отклоњена-

ДОКАЗ В: УВИД У ПОРТАЛ ЈАВНИХ НАБАВКИ

Општина Бечеј је спроводила јавне набавке и преузимала обавезе као наручилац код једног дела јавних набавки, иако није орган локалне самоуправе, што није у складу са чланом 2. и 51. Закона о јавним набавкама.

-неправилност отклоњена-

Неправилност отклоњена тако да је за 2019. годину донет јединствен План јавних набавки за Општинску управу Бечеј, Општинско веће општине Бечеј, Председника општине Бечеј, Скупштину општине Бечеј и Општинско правобранилаштво општине Бечеј

ДОКАЗ Г: доказ План јавних набавки за 2019. годину на Порталу јавних набавки

Општинска управа Бечеј није објавила план јавних набавки, четврту, пету и шесту измену плана јавних набавки на порталу јавних набавки у року од 10 дана од дана доношења, што је није у складу са чланом 51. став 3. Закона о јавним набавкама.

У 2019 објављивање Плана јавних набавки је извршено у законском року од 10 дана од дана доношења.

-неправилност отклоњена-

ДОКАЗ Д: План јавних набавки за 2019. годину на Порталу јавних набавки.

2. Преузете обавезе и извршени расходи и издаци без спроведеног поступка јавне набавке

Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Бечеј су у 2017. години преузели обавезе и извршили расходе и издатке у износу од 22.453.429 динара без претходно спроведеног поступка јавне набавке а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани члановима 7, 7а и 39. став 2. истог Закона и без доказа да је наручилац обезбедио конкуренцију на начин да су позвана најмање три понуђача која су способна да изврше набавку и поднесу понуду.

(прилог III страна 2)

Услуга превоза ученика- Бечеј превоз доо Бечеј Превоз ученика основних школа –

У вези са наведеним Општинска управа је поднела захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда за превоз ученика основних школа, те је добила позитивно мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, број: 404-02-209/19 од 11.03.2019. године.Расписаће се јавна набавка у преговарачком поступку.

ДОКАЗ Ћ: Позитивно мишљење Управе за јавне набавке 404-02-209/19 од 11.03.2019. године (Прилог 1.)

Услуга разношења уплатница

-неправилност отклоњена-

У ИЗВЕШТАЈУ КОНСТАТОВАНО ОТКЛАЊАЊЕ НЕПРАВИЛНОСТИ:

Предузете мере у поступку ревизије

1) Општина Бечеј - Општинска управа је доставила доказе да је у 2018. години спровела поступак јавне набавке (1) за услугу штампања (*Одлука о покретању број IV 09 404-27/18 од 23.05.2018. године и Уговор о јавној набавци услуга сутобуског превоза уземљи и иностранству од 02.07.2018. године*); и (2) за услугу ванлинијског превоза, односно за превоз који није обухваћен уговором о поверавању јавног превоза (*Одлука о покретању број IV 09 404 5/18 од 14.02.2018. године и Уговор број IV 09 404 5/18 од 19.3.2018. године*).

Услуга разношења уплатница

-неправилност отклоњена-

У вези навода да није спроведен поступак јавне набавке за разношење уплатница достављамо доказ да је иста отклоњена. Наиме достављање се врши путем поште и то решења о задужењу порезом са три упутнице за целу 2019 годину.

ДОКАЗ:копија уговора (наш дел. бр. IV30-42/2019)

За уручење пореских решења и 3 упутнице није спроведен поступак јавне набавке на основу члана 7а Закона о јавним набавкама а у складу са чланом 3 и чланом 19 Закона о поштанским услугама.

Текстови прописа на које се позива:

ЗАКОН О ЈАВНИМ НАБАВКАМА ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015)

Члан 7

Набавке на које се закон не примењује

Одредбе овог закона наручиоци не примењују на:

- 1) **набавке од лица** или организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су **носиоци искључивог права** на обављање делатности која је предмет јавне набавке;

ЗАКОН О ПОШТАНСКИМ УСЛУГАМА ("Сл. гласник РС", бр. 18/2005, 30/2010 и 62/2014)

Члан 3

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

- 3) резервисане поштанске услуге су услуге које држава гарантује поштанском оператору универзалне поштанске услуге, као ексклузивна права у оквирима одређеног лимита по маси и цени;

III РЕЗЕРВИСАНЕ ПОШТАНСКЕ УСЛУГЕ

Члан 19

Резервисане поштанске услуге обухватају:

1) пријем и/или пренос и/или уручење писмоносних пошиљака, до утврђеног лимита по маси и цени;

2) пријем и/или пренос и/или исплату **упутница** у класичној и електронској форми.

Резервисаном поштанском услугом сматра се и пријем и/или пренос и/или уручење **писмена у судском, управном и прекршајном поступку, без обзира на лимите.**

Лимите по маси и цени из става 1. овог члана утврђује Агенција уз сагласност Владе Републике Србије, при чему они не могу бити већи од 350 грама и петоструког износа поштарине за писмо прве стопе тежине и најбржег степена преноса.

Резервисане поштанске услуге обавља јавни поштански оператор.

ДОКАЗ Е: ЗАХТЕВ ЗА ЗАКЉУЧЕЊЕ УГОВОРА

О ПРЕНОСУ ПОРЕСКИХ РЕШЕЊА ОД 20.03.2019.

Услуга одржавања софтвера

-неправилност отклоњена-

Уговор са Агенцијом за ИТ, ГИС и комуникације, Инђија раскинут .

ДОКАЗ Ж: споразум од 31.03.2017

Уговор са Заводом за унапређење пословања, Београд раскинут .

ДОКАЗ З: РАСКИД УГПВОРА

Начелник Општинске управе упутио Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка услуге одржавања софтвера **од стране понуђача Институт Михаило Пупин доо Београд Захтев број IV 404-53/2018 од 12.9.2018. године.** Напомињемо да у овом тренутку Општинска управа користи два софтвера и то софтвер понуђача Институт Михаило Пупин доо Београд и софтвер понуђача ЦСА Нови Сад. Општинска управа је поднела управи за јавне набавке захтев за достављање мишљења о основаности примене преговарачког поступка јавне набавке без објављивања позива за подношење за оба софтвера, и исте поступке уврстила у план јавних набавки за 2019. годину.

ДОКАЗ И: Захтев број IV 404-53/2018 од 12.9.2018. године

Управа за јавне набавке је дала позитивно мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда са услуге **одржавања софтвера ЦСА**, број: 404-02-776/19 од 22.02.2019. године, те је расписана јавна набавка у преговарачком поступку и објављена на Порталу дана 18.03.2019. године.

Доказ Ј: Расписана јавна набавка (Портал јавних набавки).

Добара – рачунарска опрема

~~-неправилност отклоњена-~~

Закључен је уговор са добављачем у износу који је мањи од износа који подлеже спровођењу поступка јавних набавки.

Прикупљене три понуде на вредност испод 500.000,00 динара без ПДВ-а и закључен Уговор са добављачем.

Доказ К: УГОВОР СА ДОБАВЉАЧЕМ

Добара – тонери

Јавна набавка мале вредности, набавка добара – тонера, објављена на Порталу јавних набавки дана 19.03.2019. године.

Доказ Л: Расписана јавна набавка (Портал јавних набавки).

Услуга интернета

ДОКАЗ: Изјашњење у погледу набавке телекомуникационих услуга по захтеву ДРИ од стране шефа Одсека за информатику из Одељења за људске ресурсе, информатичке и заједничке послове

Доказ Љ: Изјашњење шефа Одсека за информатику (Прилог 5.)

Услуга оглашавања

ДОКАЗ: Јавна набавка није предвиђена у Плану ЈН, планира се да се на годишњем нивоу утроши мање од 500.000,00 динара без ПДВ-а.

Услуге штампања

Доказ М: У ИЗВЕШТАЈУ КОНСТАТОВАНО ОТКЛАЊАЊЕ НЕПРАВИЛНОСТИ

Општина Бечеј - Општинска управа је доставила доказе да је у 2018. години спровела поступак јавне набавке (1) за услугу штампања (Одлука о покретању број IV 09 40427/18 од 23.05.2018. године

(Прилог I– Резиме предузетих мера у поступку ревизије страна 20)

Прилог IV – Расходи за запослене

1. Планирање масе средстава за плате за 2017. годину
 - У 2017. години за плате, додатке и накнаде запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца, планирано је 236.993.000 динара, док је извршење исказано у износу од 222.192.000 динара. Планирање масе средстава за плате општине Бечеј за 2017. годину .
Општина Бечеј је Одлуком о буџету планирала средства за плате у износу који је 16% већи од извршења у 2016. години, што није у складу са Упутством за припрему буџета локалне власти за 2017. године са пројекцијама за 2018. и 2019. годину.
На основу извршене ревизије узорковане документације, утврђено је да маса средстава за плате у Одлуци о буџету општине Бечеј за 2017. годину није планирана у складу са Упутством за припрему буџета локалне власти за 2017. године са пројекцијама за 2018. и 2019. годину.

(Прилог IV– Расходи за запослене страна 1)

Препорука број 6:

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да масу средстава за плате у одлуци о буџету планирају на основу Упутства за припрему буџета локалне власти (Прилог IV – тачка 1 – Препорука број 6).

Одговор:

Маса средстава за плате у Одлуци о буџету за 2019. годину планирана је у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину. Укупна средства потребна за исплату плата запослених планирана је на нивоу исплаћених плата у 2018. години. Тако укупна планирана маса средстава за плате увећана је у:

- органима и службама локалне власти и месним заједницама за 7%,
- предшколским установама за 7%,
- осталим јавним службама за 7%.

-неправилност отклоњена-

ДОКАЗ Н: буџет општине Бечеј за 2019

([www.becej.rs/Dokumetni/budzet/Budzet општине Бечеј за 2019](http://www.becej.rs/Dokumetni/budzet/Budzet_opštine_Becej_za_2019))

- Општинска управа Бечеј је у току 2017. године преузела обавезу и извршила расходе у износу од најмање 361.402 динара за плате за четири запослена лица која су имала неосновано увећање коефицијента за 10%, иако у 2017. години нису руководили унутрашњим организационим јединицама, што није у складу са чланом 5. став 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, чланом 4а. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 5б. став 4. Закона о буџетском систему.

(Прилог IV– Расходи за запослене страна 4 тачка 1)

-неправилност отклоњена-

Општинско веће општине Бечеј је на седници одржаној 08.03.2019. усвојило (донело) Правилник о организацији и систематизацији радних места у органима и службама општине Бечеј по основу којег су донета нова решења о распоређивању и утврђивању коефицијента за све запослене у општинској управи, којом приликом су за та три лица утврђени коефицијенти у складу са ставом Државне ревизорске институције.

ДОКАЗ Њ: [www.becej.rs/Dokumenti/Sluzbeni list br. 4](http://www.becej.rs/Dokumenti/Sluzbeni_list_br.4)

Решење број IV 112-144/2019 од 21.03.2019. године за ██████████, смањена плата за 10 %,

Решење број IV 112-176/2019 од 21.03.2019. године за ██████████, смањена плата за 10 %,

Решење број IV 112-126/2019 од 21.03.2019. године за ██████████, смањена плата за 10 %,

- Општинска управа Бечеј је у 2017. године обрачунала и исплатила 319.848 динара запосленом лицу на радном месту комунални инспектор I који није испуњавао прописане услове, што није у складу са Правилником о организацији и истематизацији радних места у органима и службама пштине Бечеј, чланом б2. став 2. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и чланом 5б. став 4. Закона о буџетском систему.
(Прилог IV– Расходи за запослене страна 4 тачка 2)

-НЕПРАВИЛНОСТ ОТКЛОЊЕНА У ТОКУ РЕВИЗИЈЕ-

ДОКАЗ О: Прилог IV– Расходи за запослене страна 5 ИЗВЕШТАЈА

- Општинска управа Бечеј је у току 2017. године преузела обавезу и извршила обрачун и исплату додатка на плату по основу прековременог рада у износу од 4.145.580 динара, без доказа да је прековремени рад обављан у случају више силе, изненадног повећања обима посла и у другим случајевима када је неопходно да се у одређеном року заврши посао који није планиран, као и без достављеног извештаја о извршеном послу, што није у складу са чланом 53. став 1. Закона о раду и чланом 5б. став 4. Закона о буџетском систему.

(Прилог IV– Расходи за запослене страна 4 тачка 4)

-неправилност у даљем раду отклоњена-

ДОКАЗ П: извештај о прековременом раду запослених у јануару и фебруару 2019.године

НАПОМЕНА:

У записнику у вези поступка који је управни инспекторат проводио по основу достзаве представке од стране Државне ревизорске институције 038-070-88/2017-02 од 24.09.2018. стоји:

У свим случајевима у којима је прековремени рад одобран преко законом допуштеног максимума, рад је извршен јер је неопходно одређен посао завршити у одређеном року и обиму.

ДОКАЗ Р: записник управне инспекције
038-070-88/2017-02 од 24.09.2018.

- Прековремени рад на месечном нивоу у трајању од 34-113 сати су имала 53 запослена лица у 2017. години, при чему је прековремени рад трајао дуже од осам часова недељно, што није у складу са чланом 53. став 2. Закона о раду.
(Прилог IV– Расходи за запослене страна 4 тачка 5)

-неправилност у даљем раду отклоњена-

ДОКАЗ С: извештај о прековременом раду запослених у јануару и фебруару 2019.године /већ је приложен као доказ П/

- Општинска управа Бечеј је у 2017. године обрачунала и исплатила 140.424 динара по основу додатака за ноћни рад, запосленима на радном месту чувар, што није у складу са чланом 4. став 1. и чланом 5. став 1. тачка 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.
(Прилог IV– Расходи за запослене страна 4 тачка 6)

-неправилност отклоњена у току ревизије-

ДОКАЗ Т: Начелник Општинске управе Бечеј је 16.4.2018. године донео Решење којим се укида рад намештеника на радном месту чувар – обезбеђење у Општинској управи Бечеј од 22:00 часа до 06:00 часова наредног дана (рад ноћу), почевши од 16.4.2018. године. Општинска управа Бечеј је доставила обрачун плате за јул и август 2018. године за три намештеника на радном месту чувар – обезбеђење.

(Прилог I– Резиме предузетих мера у поступку ревизије страна 1)

ДОКАЗ Ћ: Начелник Општинске управе Бечеј је 16.4.2018. године донео Решење којим се укида рад намештеника на радном месту чувар – обезбеђење у Општинској управи Бечеј од 22:00 часа до 06:00 часова наредног дана (рад ноћу), почевши од 16.4.2018. године. Општинска управа Бечеј је доставила обрачун плате за јул и август 2018. године за три намештеника на радном месту чувар – обезбеђење. Начелник Општинске управе Бечеј је 25.7.2018.

(Прилог IV– Расходи за запослене страна 5 пасус 3)

Два запослена лица су у току 2017. године имала основицу за обрачун и исплату плате у висини од 2.785,03 динара уместо 2.506,53 динара, што није у складу са чланом 3. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама и одредбама Закључка Владе Републике Србије.

(Прилог IV– Расходи за запослене, страна 5 последњи пасус)

Основице за обрачун и исплату плате. Један део запослених лица је у току 2017. године имао основицу за обрачун и исплату плате у висини од 2.785,03 динара уместо 2.506,53 динара (нпр. руководилац групе за послове обезбеђења и возног парка и техничар за умножавање). **Међутим, није било исплата плате у већем износу од прописаног.**

(Прилог IV– Расходи за запослене страна 3)

На основу извршене ревизије узорковане рачуноводствене документације утврђене су следеће неправилности:

Председник општине Бечеј је у 2017. године извршио исплату у износу од 335.443 динара по основу накнаде члановима Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа општине Бечеј, док Законом о јавним предузећима није утврђена могућност исплате накнада члановима за рад у овим комисијама, што није у складу са чланом 31. став 2. и 34. став 2. Закона о јавним предузећима и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Председник општине Бечеј је у 2017. године извршио исплату у износу од 390.821 динара по основу накнаде члановима Комисије за располагање стварима у јавној својини (120.253 динара) и Комисије за давање у закуп грађевинског земљишта (147.151 динара), Комисије за давање у закуп пословног простора (80.696 динара) и Комисије за издавање у закуп неизграђеног грађевинског земљишта (42.721 динара) док Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда није утврђена могућност исплате накнада члановима за рад у овим комисијама, што није у складу са чланом 35. Закона о јавној својини, чланом 19. наведене Уредбе и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Председник општине Бечеј је у 2017. године извршио исплату у износу од 588.606 динара по основу накнаде члановима Комисије за израду годишњег програма заштите пољопривредног земљишта (250.000 динара); Комисије за давање у закуп пољопривредног земљишта (322.784 динара) и Комисије за давање мишљења на годишњи програм пољопривредног земљишта (15.822 динара), док Законом о пољопривредном земљишту није утврђена могућност исплате накнада члановима за рад у овим комисијама, што није у складу са чланом 60. Закона о пољопривредном земљишту и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Председник општине Бечеј је у 2017. години извршио исплату у износу од 653.707 динара на име накнаде члановима Комисије за куповину сеоских кућа избеглицама (401.447 динара) и Комисије за куповину грађевинског материјала избеглицама

(252.260 динара) из реда запослених, што није у складу са чланом 11. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама и члану 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Председник општине Бечеј је у 2017. години извршио исплату у износу од 10.284 динара на име накнаде члановима Савета за здравље из реда запослених, што није у складу са чланом 11. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама и члану 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да исплату накнаде члановима комисија и других радних тела врше у складу са законским прописима. __

Прилог IV– Расходи за запослене-страна 1

-неправилност отклоњена-

*ДОКАЗ: решење Председника општине
о укидању надокнаде за комисије
401-825/2018 од 26.12.2018.*

Решење Скупштине општине Бечеј
о укидању надокнаде за комисије
401-140/2019 од 19.03.2019

Поред отклањања неправилности потребно је указати и на чињеницу да Државна ревизорска институција у **ИЗВЕШТАЈУ О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ Оправданост формирања комисија и других сталних и привремених радних тела у јавном сектору Број: 400-2660/2015-08 Београд 11. јул 2016. године**, не констатује неправилност код ПОКРАЈИНСКЕ УРЕДБЕ О ОСТВАРИВАЊУ ПРАВА НА НАКНАДУ И ВИСИНИ НАКНАДЕ ЗА РАД У ОДБОРИМА, КОМИСИЈАМА И ДРУГИМ РАДНИМ ТЕЛИМА ("Сл. лист АП Војводине", бр. 35/2014), која у члану 2 каже:

Услови за остваривање права на накнаду

Члан 2

Право на накнаду за рад у радном телу (у даљем тексту: накнада за рад) имају изабрана, именована и постављена лица, запослени и трећа лица, као чланови радног тела или као лица која обављају стручне послове за потребе радног тела, у складу са одредбама ове покрајинске уредбе.

Изабрана, именована и постављена лица и запослени који су у радном односу у органима Аутономне покрајине Војводине, **остварују право на накнаду за рад уколико послове у радном телу обављају ван радног времена.**

У том смислу основано је било при доношењу одлука руководити се праксом и одлукама органа непосредно вишег ранга у јавном сектору (покрајина) поготово што у поменутом извештају није констатована неправилност на нивоу покрајине већ само локалних самоуправа и републичких органа, у противном би се у третману јавног сектора на покрајинском и локалном нивоу могао применити принцип Quod licet Iovi, non licet bovi.

1. Општинска управа

Општинска управа је у току 2017. године преузела обавезу и извршила исплату у износу од 7.072.354 хиљаде динара предузећу „Бечејпревоз“ доо Бечеј за превоз ученика средњих школа. Општинска управа је вршила регресирање превоза ученика са територије општине Бечеј, а на основу решења председника општине.

На основу ревизије узорковане документа утврђено је да је Општинска управа је у току 2017. године преузела обавезу и извршила исплату у износу од 7.072.354 хиљаде динара предузећу „Бечејпревоз“ доо Бечеј за превоз ученика средњих школа, без донетог акта надлежног органа којим се утврђује наведено право, што је супротно члану 9. став 4 Закона о финансијској подршци породици са децом и члану 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да обавезе преузимају и расходе извршавају у складу са законским прописима.

(Прилог V – Случајни налаз – страна 19)

-неправилност отклоњена-

Члан 9. Закона о финансијској подршци породици са децом нема став 4, а одредбе овог члана немају никакве везе са јавним превозом ученика :

Члан 9

Просечна месечна зарада по запосленом, просечна месечна зарада по запосленом без пореза и доприноса и индекс потрошачких цена у Републици Србији утврђују се према подацима које објави републички орган надлежан за послове статистике.

Подаци о висини катастарског прихода и просечног катастарског прихода по једном хектару плодног земљишта, у смислу овог закона, утврђују се према подацима републичког органа надлежног за геодетске послове.

Израдили:

Perišić T.
Перишић Тамара

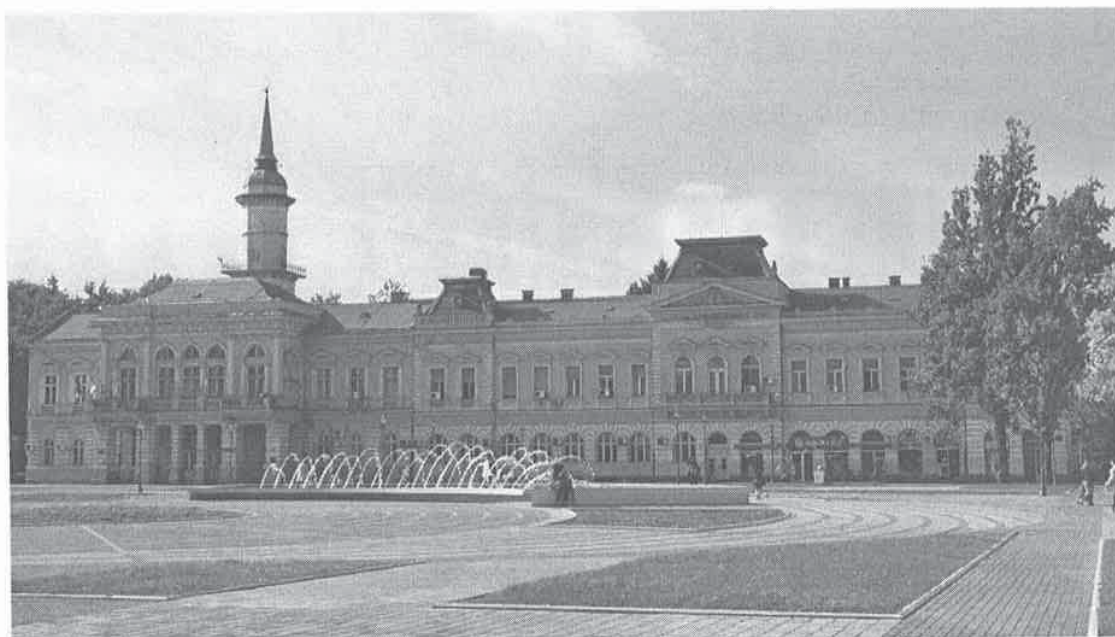
Зоран Ковач

Председник општине Бечеј

Драган Тошић



РЕГИСТРАТОР II



ОДАЗИВНИ ИЗВЕШТАЈ

НА

Извештај о ревизији правилности пословања општине Бечеј за 2017. годину у делу који се односи на преузимање обавеза изнад одобрених апропријација, спровођење поступака јавних набавки и расходе за запослене број 400-1379/2018-04 од 24. децембра 2018. године

БЕЧЕЈ МАРТ 2019

Преузимање обавеза изнад одобрених апропријација

Препорука број 1:

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да обавезе из средстава буџета (извор 01) преузимају највише до износа одобрене апропријације у Одлуци о буџету или финансијском плану (Прилог II-Препорука број 1).

Одговор:

У складу са препоруком преузете обавезе на дан 31.12.2018. године из средстава буџета (извор 01) су до износа одобрених апропријација у Одлуци о буџету за 2018. годину. Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве распоређена су средства из текуће буџетске резерве на оне апропријације за које је утврђено да им је висина одобрених средстава испод износа преузетих обавеза.

Доказ:

- Табеле обавеза на дан 31.12.2018. године,
- Одлука о трећем ребалансу буџета општине Бечеј за 2018. годину
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-2754/2018 од 18.10.2018. године на износ од 264.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-2806/2018 од 25.10.2018. године на износ од 68.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3086/2018 од 20.11.2018. године на износ од 2.013.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3117/2018 од 23.11.2018. године на износ од 447.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3268/2018 од 05.12.2018. године на износ од 1.755.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3532/2018 од 20.12.2018. године на износ од 3.174.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3545/2018 од 21.12.2018. године на износ од 149.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3593/2018 од 28.12.2018. године на износ од 555.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3578/2018 од 27.12.2018. године на износ од 750.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3596/2018 од 31.12.2018. године на износ од 2.245.000,00 динара,
- Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве број II-400-3597/2018 од 31.12.2018. године на износ од 1.498.000,00 динара,

- План и извршење расхода за период 01.01.2018 – 31.12.2018
- Изјаве.

Препорука број 2:

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да обавезе из осталих извора преузимају највише до износа одобрене апропријације у Одлуци о буџету или финансијском плану, а након поднетог захтева за повећање апропријације из осталих извора локалном органу надлежном за финансије. (Прилог II-Препорука број 2).

Одговор:

У складу са препоруком у 2018. години преузимане су обавезе из осталих извора до износа одобрених апропријација у Одлуци о буџету за 2018. годину.

Решењима о увећању апропријације увећаване су или отворане апропријације у висини обавеза за које нису била предвиђена средства у Одлуци о буџету.

Доказ:

- Решење о увећању апропријације број II-400-3578/2018 од 26.12.2018. године на износ од 3.062.000,00 динара,
- Решење о увећању апропријације број II-400-3582/2018 од 27.12.2018. године на износ од 150.000,00 динара,
- Решење о увећању апропријације број II-400-3592/2018 од 28.12.2018. године на износ од 5.000.000,00 динара.

Спровођење поступака јавних набавки

Препорука број 3:

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да сви директни корисници који врше набавку радова, добара или услуга доносе планове јавних набавки за текућу годину и да наручиоци јавних набавки буду само органи локалне самоуправе. (Прилог III – тачка 1-Препорука број 3);

Прилог III – Спровођење поступака јавних набавки-страна 1

На основу ревизије презентованих докумената утврђене су следеће неправилности:

- Органи општине - Председник општине и Општинско веће и Месна заједница „8 октобар“ Бачко Петрово Село, нису донели планове јавних набавки, иако се сматрају наручиоцима, што није у складу са чланом 2. и 51. Закона о јавним набавкама;
- Општина Бечеј је спроводила јавне набавке и преузимала обавезе као наручилац код једног дела јавних набавки, иако није орган локалне самоуправе, што није у складу са чланом 2. и 51. Закона о јавним набавкама.

Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима Општине Бечеј и Месне заједнице „8 октобар“ Бачко Петрово Село да сви органи општине као и месне заједнице који врше набавку истоврсних радова, добара или услуга доносе планове јавних набавки за текућу годину и да наручиоци јавних набавки буду само органи локалне самоуправе.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

Неправилност отклоњена тако да је за 2019. годину донет јединствен План јавних набавки за Општинску управу Бечеј, Општинско веће општине Бечеј, Председника општине Бечеј, Скупштину општине Бечеј и Општинско правобранилаштво општине Бечеј (доказ План јавних набавки за 2019. годину на Порталу јавних набавки).

МЗ 8 ОКТОБАР БАЧКО ПЕТРОВО СЕЛО није планирало ни једну јавну набавку те из тог разлога план није донет за 2019.г.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

Прилог: Изјава Секретара МЗ

Прилог III – Спровођење поступака јавних набавки-страна 2

На основу извршене ревизије презентоване документације утврђено је да

Општинска управа Бечеј није објавила план јавних набавки, четврту, пету и шесту измену плана јавних набавки на порталу јавних набавки у року од 10 дана од дана доношења, што је није у складу са чланом 51. став 3. Закона о јавним набавкама.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да измене плана јавних набавки објављују на Порталу јавних набавки у року и на начин који је прописан Законом о јавним набавкама.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

У 2019 објављивање Плана јавних набавки је извршено у законском року од 10 дана од дана доношења. (доказ План јавних набавки за 2019. годину на Порталу јавних набавки). Није било измене Плана јавних набавки за 2019. годину.

Прилог III – Спровођење поступака јавних набавки -страна 6

1) Анализа могућности повећања бројности предаторских птица (Сова) у атару општине Бечеј – птице грабљивице

Председник општине Бечеј је закључио Уговор о јавној набавци услуге израде анализе могућности повећања бројности предаторских птица (Сова) у атару општине Бечеј – птице грабљивице (број IV 09 404 1–39/17 од 07.12.2017. године) са изабраним понуђачем Жарвел Вет“ доо Бечеј, у вредности од 740.000 динара без ПДВ-а (понуђач није у систему ПДВ-а). Рок за извршење услуге износи 30 календарских дана. По наведеној јавној набавци, пристигла је само једна понуда. Ревизији није достављен доказ о начину утврђивања процењене вредности услуге израде анализе могућности повећања бројности предаторских птица (Сова) у атару општине Бечеј – птице грабљивице у висини од 750.000 динара, а који укључује проверу цене, квалитета и слично.

Прилог III – Спровођење поступака јавних набавки -страна 7

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да процењену вредност предмета јавне набавке утврђују у складу са одредбама Закона о јавним набавкама; да предузму адекватне мере како би добављачи у потпуности испунили уговорене обавезе у складу са закљученим уговором, да Одлуку о додели уговора објављују на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од три дана; да обавештење о закљученом уговору објављују на Порталу јавних набавки и сајту општине истовремено са видљивим датумом објаве.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка- Анализа могућности повећања бројности предаторских птица (Сова) у атару.

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен

06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем. Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења). Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

2) Услуге ресторана и хотела – обликована у три партије

Средства за набавку услуге ресторана и хотела су планирана Одлуком о буџету општине Бечеј на позицијама Председника општине, Општинског већа и Општинске управе. Међутим, директни корисници Председник општине и Општинско веће нису донели планове јавних набавки, иако се у смислу Закона о јавним набавкама сматрају наручиоцима.

Након спроведеног поступка јавне набавке услуге ресторана и хотела, Председник општине Бечеј је закључио три Уговора

Табела број 10. Преглед закључених уговора након спроведеног поступка

Прилог III – Спровођење поступка јавних набавки - страна 7

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- Органи општине- Председник општине и Општинско веће нису донели планове јавних набавки, иако се сматрају наручиоцима, што није у складу са чланом 2. став 1. и 51. став 1. Закона о јавним набавкама;
- Конкурсна документација, није припремљена тако да понуђачи на основу ње могу да

припреме прихватљиву понуду, из разлога што је образац понуде са техничким спецификацијама, који чини део конкурсне документације, не садржи врсту, спецификације, квалитет, опис добара да би на основу тога понуђач могао да определи износ понуде, што није у складу са чланом 61. став 1. а у вези са ставом 4. тачка 5. истог члана Закона о јавним набавкама;

- Наручилац је донео Одлуку о додели уговора 05.10.2017. године, тј. у року који је дужи од 10 дана од дана отварања понуда (21.9.2017. године), што није у складу са чланом 108. став 3. Закона о јавним набавкама;
- Одлука о додели уговора је донета 05.10.2017. године, а објављена је на Порталу јавних набавки 13.10.2017. године у року од осам дана, уместо у року од три дана, што није у складу са чланом 108. став 5. Закона о јавним набавкама и
- Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки 13.10.2017. године, тј. у року од уговора, уместо у року од пет дана, што није у складу са чланом 108. став 5. Закона о јавним набавкама.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

Јавна набавка услуге хотела и ресторана ће бити покренута крајем 2019. године, где ће бити уважени све препоруке Државне ревизорске институције.

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен 06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем. Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења). Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију.Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

3) Услуга израде система идентификације пољопривредних парцела за општину Бечеј са начином управљања пољопривредним газдинствима, ЈН 40/17

Наручилац је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности – Услуга израде система идентификације пољопривредних парцела за општину Бечеј са начином управљања пољопривредним газдинствима. Процењена вредност јавне набавке износи 1.666.666 динара. По наведеној јавној набавци, пристигла је само једна понуда. Председник општине је закључио Уговор о јавној набавци услуга израде система идентификације пољопривредних парцела за општину Бечеј са начином управљања пољопривредним газдинствима (број 09-404-1-40/2017 од 07.12.2017. године) са предузећем „Pixel Inc“ доо Београд, на укупну вредност од 1.665.000 динара без ПДВ-а, односно 1.998.000 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова је 30 радних дана од дана увођења извођача у посао.

Општина Бечеј је у конкурсној документацији захтевала додатне услове за учешће и то: 1) *Финансијски капацитет* (да је понуђач остварио приходе у минималном износу од 6.000.000 динара укупно за претходне три године (2014-2016) и да у претходне три године понуђач није имао блокаду на својим текућим рачунима), 2) *Технички капацитет* (да понуђач располаже потпуно оперативним „web-based“ софтвером на српском језику за управљање агрономским активностима са развијеним модулом за LPIS и модулом за евиденцију потрошње ђубрива и средстава за заштиту и да је понуђач успешно интегрисао у „web-based“ софтвер: – аеро снимак, – сателитски снимак, – катастарске податке (векторе и бројеве парцела) и LPIS податке) и 3) *Пословни и кадровски капацитет* (у претходне три године понуђач је реализовао најмање један пројекат у Србији и један пројекат ван Србије, на пољу производње пољопривредних геоподатака и да понуђач располаже са минимум два проверена експерта за систем идентификације пољопривредних парцела (LPIS), с искуством на европском и међународном нивоу у оквиру имплементације LPIS). Ревизији нису достављени докази да је број тражених запослених или ангажованих лица (експерата) неопходан за извршење услуге.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка- Услуга израде система идентификације пољопривредних парцела за општину Бечеј са начином управљања пољопривредним газдинствима

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен 06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем.Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења).Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију.Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

4) Радови на рекултивацији западног дела деградираног површинског копа Доњи рит – Бечеј, ЈН 8/17

Наручилац је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке у отвореном поступку – Радови на рекултивацији западног дела деградираног површинског копа Доњи рит – Бечеј, број 8/17. Процењена вредност јавне набавке износи 3.268.030 динара. По наведеној јавној набавци, поднета је само једна понуда групе понуђача „DTD VD Srednja Ваџка“ доо Бечеј, који наступа са чланом групе „Elteh 2011“ доо Сириг са понуђеном ценом од 2.975.780 динара без ПДВ-а. Председник општине је закључио Уговор о јавној набавци радова на рекултивацији западног дела деградираног површинског копа Доњи рит – Бечеј (број: IV-09-404-1-8/17 од 29.03.2017. године) са предузећем „DTD VD Srednja Ваџка“ доо Бечеј, који наступа са чланом групе „Elteh 2011“ доо Сириг, на укупну вредност од 2.975.780 динара без ПДВ-а, односно 3.570.936 динара са ПДВ-ом. Општина Бечеј је у току 2017. године, по наведеном уговору извршила расходе у износу од 3.561.000 динара и то: (1.071.000 динара авансно и 2.490.000 динара по окончаној ситуацији).

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- Наручилац Одлуку о додели уговора је објавио на Порталу јавних набавки 31.03.2017. године и интернет страници општине у року од девет дана од дана доношења одлуке што није у складу са чланом 108. став 5. Закона о Јавним набавкама
- Наручилац није објавио обавештење о закљученом уговору о јавној набавци у року од пет дана од дана закључења уговора на Порталу јавних набавки и сопственој интернет страници, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о Јавним набавкама.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да прихватају понуде као исправне само ако понуђачи доставе све доказе о испуњености предвиђених услова, да Одлуку о додели уговора објављују на Порталу јавних набавки и својој интернет страници у року од три дана од дана доношења одлуке и да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки и сопственој интернет страници у року од пет дана од дана закључења уговора.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка- Услуга израде система идентификације пољопривредних парцела за општину Бечеј са начином управљања пољопривредним газдинствима

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године.Отварање понуда се

спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуди је сачињен 06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем. Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења). Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

5) Израда пројектно техничке документације на изградњи кружног тока на Чилагу и пројекта за извођење радова на реконструкцији улице Доситејева у Бечеју, ЈН 15/17

Наручилац је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке– Израда пројектно техничке документације на изградњи кружног тока на Чилагу и пројекта за извођење радова на реконструкцију улице Доситејева у Бечеју, ЈН 15/17. Процењена вредност јавне набавке износи 2.750.000 динара. По наведеној јавној набавци, поднете су три понуде, од чега две понуда не садржи доказе о испуњености додатних услова. Председник општине је закључио Уговор о јавној набавци радова на изради пројектно техничке документације на изградњи кружног тока на Чилагу и пројекта за извођење радова на реконструкцију улице Доситејева у Бечеју од 26.05.2017. године са понуђачем Биро за пројектовање „Биа пројект“ Нови Сад, који наступа са чланом групе „Тесла системи“ доо Нови Београд, на укупну вредност од 2.750.000 динара без ПДВ-а, односно 3.300.000 динара са ПДВ-ом. Општина Бечеј је у току 2017. године, по наведеном уговору извршила расходе у износу од 3.300.000 динара и то: (1.650.000 динара авансно и 1.650.000 динара по окончаној ситуацији). Општина Бечеј је у конкурсној документацији је навела да понуђач располаже *Пословним* капацитетом (да је

закључио уговоре који се односе на инжењерске услуге пројектовања саобраћајница у укупној висини од минимум 8.000.000 динара без ПДВ-а, од чега један уговор треба да је минимално 6.500.000 динара без ПДВ-а). Као додатни услови, у конкурсној документацији су наведени сертификати ISO 9001:2008; ISO14001:2004; ISO OHSAS 18001:2007; ISO 22301:2012; ISO/IEC 27001:2005 и ISO50001:2011 за послове пројектовања, инжењеринга или извођења радова. У конкурсној документацији је наведено да је потврда о обиласку терена обавезан саставни део понуде.

Јавна набавка је на порталу јавних набавки објављена 13.04.2017. године, а рок за подношење понуда је 21.04.2017. године. Наручилац је обавезао понуђаче да обиђу терен три дана по објављивању јавне набавке, при чему је обавеза понуђача да обилазак терена најаве два дана пре обиласка. Притом, 14.04, 15.04, 16.04 и 17.04.2017. године су нерадни дани.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- Конкурсном документацијом је као обавезни саставни део понуде (додатни услов), предвиђена обавеза обиласка локације, при чему наручилац организује обилазак терена три дана после објављивања позива на порталу јавних набавки, а обавеза понуђача је да најави обилазак два дана пре обиласка, што није у логичкој вези са предметом јавне набавке и нарушава начело једнакости понуђача у односу на њихово седиште, што је није у складу са чланом 12. и чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама и
- Одлука о покретању поступка јавне набавке број IV-09-404-1-15/17 од 13.04.2017. године не садржи детаљне податке о апропријацији у буџету, односно у финансијском плану, на којима су обезбеђена средства за спровођење поступака јавне набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 7. Закона о јавним набавкама

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да додатне услове дефинишу у складу са Законом о јавним набавкама и да у Одлуци о покретању поступка наведу детаљне податке о апропријацији на којој су обезбеђена средства.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка- Израда пројектно техничке документације на изградњи кружног тока на Чилагу и пројекта за извођење радова на реконструкцији улице Доситејева у Бечеју.

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача

Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен 06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем. Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења). Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

б) Услуге сузбијања комараца и крпеља

Председник општине Бечеј је закључио Уговор о сузбијању комараца и крпеља за потребе општине Бечеј (број IV-09-404-1-7/17 од 29.5.2017. године) предузећем „Еко-дез“ доо Београд, на укупну вредност од 7.600.000 динара за сваку годину, односно укупно 22.800.000 динара без ПДВ-а. Уговор није закључен на понуђену цену од 3.123.534 динара, већ на процењену вредност. Крајњи рок за извршење услуга које су предмет овог уговора је 30.09.2019. године, тј. уговор је закључен на период од три године иако услуга сузбијања комараца и крпеља, при чему природа наведених расхода није таква да захтева плаћање у три буџетске године.

Општина Бечеј је у конкурсној документацији утврдила додатне услове за учешће и то:
1) *Пословни капацитет* (минимум 5 закључених уговора на пословима сузбијања комараца и крпеља на територији општина укупне вредности 16.000.000 динара, од којих минимум један уговор мора износити 6.000.000,00 динара) и 2) *Технички капацитет* (минимум: 10 возила опремљених УЛВ уређајем, један термални уређај, седам моторних прскалица и једна летелица са ГПС уређајем којом ће се вршити третман из ваздуха) Услуга сузбијања комараца и крпеља је вршена у периоду од

26.4.2017. године до 10.9.2017. године и било је укупно седам третмана. Општинска управа је у току 2017. године за услуге сузбијања крпеља и комараца на територији општине Бечеј извршила расходе у износу од 7.317.000 динара.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- Општина Бечеј је закључила Уговор о сузбијању комараца и крпеља за потребе општине Бечеј у вредности од 22.000.000 динара на период од три године, иако природа наведених расхода није таква да обавезе доспевају на плаћање у три буџетске године, јер не постоји сукцесивна потреба (услуга вршена у периоду од 26.4.-10.9.2017. године), што није у складу са чланом 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључењем одређених уговора, који због природе расхода, захтевају плаћање у више године и члану 54. став 6. и члану 57. Закона о буџетском систему;

- Конкурсна документација, није припремљена тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, из разлога што је образац понуде са техничким спецификацијама, који чини део конкурсне документације, не садржи количину услуга да би на основу тога понуђач могао да определи износ понуде, што је није у складу са чланом 61. став 1. а у вези са ставом 4. тачка 5. истог члана Закона о јавним набавкама, тако да је општина закључила уговор о јавној набавци на укупну (процењену) вредност од 7.600.000 динара (без ПДВ-а) за сваку годину, односно 22.800.000 (без ПДВ-а) динара на укупан период трајања уговора, уместо на вредност понуде изабраног понуђача, што није у складу са чланом 61. став 4. тачка 5. Закона о јавним набавкама и члана 57. Закона о буџетском систему

- Наручилац је Одлуку о додели уговора је донета од 06.04.2017. године, објавио на Порталу јавних набавки 11.04.2017. године, тј. у року од пет дана, уместо у року од три дана, што није у складу са чланом 108. став 5. Закона о јавним набавкама.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да уговоре закључују на период у складу са одредбама Закона о буџетском систему; да Уговоре о јавној набавци не закључују на процењену већ на понуђену вредност и да Одлуку о додели уговора објављују на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка- Услуге сузбијања комараца и крпеља.

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен

06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем. Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења). Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

7) Набавка радова на изради отресишта у смислу појачаног одржавања некатегорисаних (атарских) путева, ЈН 20/17

Наручилац је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке у отвореном поступку – Набавка радова на изради отресишта у смислу појачаног одржавања некатегорисаних (атарских) путева, ЈН 20/17. Процењена вредност јавне набавке је 30.000.000 динара. Председник општине је закључио Уговор о јавној набавци радова на изради отресишта у смислу појачаног одржавања некатегорисаних (атарских) путева за потребе општине Бечеј (број 09-404-1-20/2017 од 04.07.2017. године) са предузећем „Imperial buildings“ доо Нови Сад, на укупну вредност од 29.981.705 динара без ПДВ-а, односно 35.978.046 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова је 30 радних дана од дана увођења Извођача у посао. Општина Бечеј је у конкурсној документацији утврдила додатне услове за учешће и то:

1) *Финансијски капацитет* (позитиван резултат пословања у претходној години пословања, остварени приходи у минималном износу од 90.000.000 динара укупно за претходне три обрачунске године (2014 – 2016); 2) *Технички капацитет* (да понуђач поседује у власништву или да има важећи Уговор о закупу или лизингу на дан објаве позива најмање: три камиона укупне носивости преко 55т, четири комбинованих машина, два теретна возила и два путничка возила и исте ангажује на радовима који су

предмет јавне набавке) и 3) *Кадровски капацитет* (да понуђач има у сталном радном односу или ангажоване по било ком основу у складу са Законом о раду најмање 20 лица).

Општина Бечеј је у току 2017. године, по наведеном уговору извршила расходе у износу од 11.993.000 динара по основу аванса.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- Одлука о покретању Јавне набавке у отвореном поступку – Набавка радова на изради отресишта у смислу појачаног одржавања некатегорисаних (атарских) путева, ЈН 20/17, не садржи прецизне податке о апропријацији у буџету - односно финансијском плану, тј. није наведена економска, функционална и програмска класификација, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 7. Закона о јавним набавкама;

- Наручилац је у конкурсној документацији као додатни услов затражио технички капацитет да понуђач поседује у власништву или да има важећи уговор о закупу или лизингу на дан објаве позива најмање три камиона укупне носивости преко 55 т, четири комбинованих машина, два теретна возила, два путничка возила и исте ангажује на радовима који су предмет јавне набавке, тако да су потенцијални понуђачи стављени у неравноправан положај, што није у складу са чланом 10. и 76. Закона о јавним набавкама;

- Наручилац није именовao заменике чланова комисије, што није у складу са чланом 54. став 4. Закона о јавним набавкама; Одлука о додели уговора је објављена на Порталу јавних набавки 13.07.2017. године, тј. у року од десет дана од дана доношења одлуке, уместо у року од три дана, што није у складу са чланом 108. став 5. Закона о јавним набавкама и

- Општина није објавила обавештење о закљученом уговору о јавној набавци у року од пет дана од дана закључења уговора на Порталу јавних набавки и сопственој интернет страници, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да одлука о покретању поступка јавне набавке садржи прецизне податке о апропријацији у буџету – односно финансијском плану и да се наведе економска, функционална и програмска класификација; да у конкурсној документацији дефинишу техничке капацитете у складу са Законом о јавним набавкама; да се решењем именују поред чланова комисије и њихови заменици; да Записник о отварању понуда достављају у року од три дана од отварања понуда понуђачима који су поднели понуде; да Одлука о додели уговора садржи упутство о правном средству; да Одлуку о додели уговора објављују на Порталу јавних набавки и својој интернет страници у року од три дана од дана доношења одлуке и да Обавештење о закљученом уговору објављују на Порталу јавних набавки у року од пет дана од дана закључења уговора.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка Набавка радова на изради отресишта у смислу појачаног одржавања некатегорисаних (атарских) путева.

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен 06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем.Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења).Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију.Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

8) Услуге контроле плодности земљишта у приватној и државној својини, ЈН 37/17

Наручилац је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке у отвореном поступку – Услуге контроле плодности земљишта у приватној и државној својини, ЈН 37/17.

Процењена вредност јавне набавке за текућу годину, износи 8.333.333 динара. По наведеној јавној набавци, поднета је само једна понуда.

Председник општине је закључио Уговор о јавној набавци Услуге контроле плодности земљишта (број: IV-09-404-1-37/17 од 12.12.2017. године) са предузећем „Аgro ferticrop“ доо Суботица, на укупну вредност од 8.333.333 динара без ПДВ-а, односно

10.000.000 динара са ПДВ-ом. Наручилац није предвидео количине узорака, па је закључио уговор на процењену уместо на понуђену вредност.

Образац понуде не садржи количине броја узорака земљишта, већ је само наведена јединична цена по узорку на дубини до 30 цм дубине, односно на дубини од 30 до 60 цм.

Општина Бечеј је у конкурсној документацији утврдила додатне услове за учешће и то: *Технички капацитет* (најмање: возило са уграђеним ДГПС системом, ГПС систем за утврђивање тачних површина парцела са нивоом тачности од 0.0001 м², возило са уграђеним уређајем за узимањем узорка на дубинама 0-30 и 30-60 цм, софтверски програм АГРО МАП за графичко представљање резултата, пратећа опрема за приказ добијених резултата) и да се исти ангажују на радовима који су предмет јавне набавке.

Општина Бечеј у току 2017. године, по наведеном уговору није извршила плаћање.

Увидом у испостављен рачун из 2018. године, утврђено је да предузеће „Агро-fertricrop“ доо Суботица урадила анализу укупно 12.226 узорака укупне вредности 9.999.626 динара.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- Конкурсна документација, није припремљена тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, из разлога што је образац понуде са техничким спецификацијама, који чини део конкурсне документације, не садржи количину услуга да би на основу тога понуђач могао да определи износ понуде, што није у складу са чланом 61. став 1. а у вези са ставом 4. тачка 5. истог члана Закона о јавним набавкама тако да је општина закључила уговор о јавној набавци на укупну (процењену) вредност од 10.000.000 динара, уместо на вредност понуде изабраног понуђача, што није усклађено са чланом 61. став 4. тачка 5. Закона о јавним набавкама и члана 57. Закона о буџетском систему;

- Наручилац је Одлуку о додели уговора објавио на Порталу јавних набавки 12.12.2017. године и интернет страници општине у року од седам дана од дана доношења одлуке, уместо у року од три дана, што није у складу са чланом 108. став 5. Закона о јавним набавкама и

- Наручилац није објавио обавештење о закљученом уговору о јавној набавци у року од пет дана од дана закључења уговора на Порталу јавних набавки и сопственој интернет страници, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да уговоре о јавним набавкама закључују на понуђену уместо на процењену вредност набавке и да у конкурсној документацији утврде количину услуге; да Одлуку о додели уговора објављују на Порталу јавних набавки и својој интернет страници у року од три дана од дана доношења одлуке и да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки и сопственој интернет страници у року од пет дана од дана закључења уговора.

-неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка- Услуге контроле плодности земљишта у приватној и државној својини.

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен 06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем.Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења).Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију.Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

9) Набавка радова на реконструкцији Доситејеве улице, ЈН 17/17

Председник општине Бечеј је донео одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке радова на реконструкцији Доситејеве улице, број ЈН 17/17. Процењена вредност јавне набавке је 32.500.000 динара. Средства за финансирање наведених радова обезбеђена су од стране Управе за капитална улагања Аутономне покрајине Војводине.

Председник општине Бечеј је закључио Уговор о јавној набавци радова на реконструкцији Доситејеве улице (број IV 404 1-17/17 од 08.08.2017. године) са

предузећем „Пут-Инвест“ доо Сремска Каменица, који наступа са члановима групе: „Пут инвест ПЗП“ доо Бачки Петровац, ВД „Југокоп Подриње“ доо Шабац, ██████████ ██████████ ПР „Електро Лив“ Бечеј, ██████████ ██████████ ПР СЗР „Електро Лумен“ Лукићево, који наступају са подизвођачем „Vehaton Plus“ доо Лозница, а уз прибављену сагласност. Вредност уговора је 32.372.795 динара без ПДВ-а, односно 38.847.354 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова је 90 календарских дана од дана увођења у посао.

Председник општине је закључио два анекса уговора и то:

Табела број 12. Преглед закључених анекса уговора који се односе на уговор о јавној набавци радова на реконструкцији Доситејеве

улице

Ред бр

Анекс Датум Опис

1 Анекс 1 19.02.2018 Вишкови радова (2.731.192 динара) и продужење рока до 03.05.2018. године.

2 Анекс 2 04.05.2018 Продужење рока до 31.5.2018. године

Општина Бечеј је у конкурсној документацији утврдила додатне услове за учешће и то:

1) *Финансијски капацитет* (пословни приход у висини од 70.000.000 динара претходне три пословне године (2014-2016), и да понуђач није био великидан у претходних годину дана од дана објаве позива на порталу јавних набавки); 2) *Пословни капацитет* (да је понуђач у претходних пет година (2012-2016) имао реализоване послове на одржавању, реконструкцији путева у вредности од 38.000.000 динара без ПДВ-а и да је понуђач у 2015. и 2016. години извршио радове на реконструкцији јавне расвете са ЛЕД изворима светлости у укупној вредности од најмање 12.000.000 динара без ПДВ-а); 3) *Технички капацитет* (да понуђач поседује у власништву, закупу или на лизинг три камиона (минимум укупне носивости 55т), два аутогрејдера, четири комбиноване машине, два теретна возила, један финишер за асфалт, два камиона са корпом (платформом) са дометом изнад 12 метара, асфалтна база 120t/h удаљена минимум 70 км од места извођења радова); 4) *Кадровски капацитет* (да понуђач има 15 запослених или ангажованих по било ком основу у складу са Законом о раду, од којих један инжењер са лиценцом 410 или 412 или 414 или 415 или 418, један инжењер са лиценцом 450, минимум једно запослено лице мора имати положен испит о практичној оспособљености за обављање послова безбедности и здравља на раду или уговор са овлашћеним правним лицем за обављање послова безбедности и здравља на раду и противпожарне, један инжењер са лиценцом 470, четири електричара (са обавезним лекарским уверењем за рад на висини), два електричара (са обавезним лекарским уверењем за рад на висини и уверењем о стручној оспособљености за коришћење опреме за рад на висини, руковање радном платформом).

Наручилац је извршио измену конкурсне документације, у делу који се односи на кадровски капацитет, „речи 4 електричара мењају се речима 4 радника електро струке и речи два електричара мењају се речима 2 радника електро струке“.

На основу извршене ревизије презентоване документације утврђено је да Одлука о покретању Јавне набавке у отвореном поступку – Набавка радова на реконструкцији Доситејеве улице – радови на реконструкцији ЈН 17/17, не садржи прецизне податке о апропријацији у буџету – односно финансијском плану, тј. није наведена економска, функционална и програмска класификација, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 7. Закона о јавним набавкама.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да одлука о покретању поступка

јавне набавке садржи прецизне податке о апропријацији у буџету – односно финансијском плану и да се наведе економска, функционална и програмска класификација.

неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка- Набавка радова на реконструкцији Доситејеве улице.

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен 06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем.Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења).Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна

документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

10) Набавка радова на санацији објекта Дечијег диспанзера у Бечеју, број ЈН 6/17

Председник општине је донео одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке радова на санацији објекта Дечијег диспанзера у Бечеју, процењене вредности 18.808.170 динара. Средства за наведену јавну набавку су опредељења Закључком Владе РС број 351- 9647/2016 од 11.10.2016. године, док се финансирање врши преко Канцеларије за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије. У остављеном року за достављање понуда пристигла је осам понуда понуђача. Председник општине је закључио уговор о извођењу грађевинских радова на санацији објекта Дечијег диспанзера у Бечеју (број IV- 09-404-1-6/2017 од 15.05.2017. године) са предузећем „Гат“ доо Нови Сад и чланом групе „Axis“ грађевински биро доо Нови Сад на износ од 16.356.456 динара са ПДВ-ом. Рок за извођење радова је 60 календарских дана рачунајући од дана увођења у посао.

Наручилац је у конкурсној документацији утврдио додатне услове за учешће поступку предметне јавне набавке и то: 1) *Финансијски капацитет* (да остварени пословни приход у последње три године (2013, 2014, 2015) за које су достављени подаци мора да буде већи од 54.000.000 динара); 2) *Пословни капацитет* (да је понуђач у претходних шест година од дана објаве Позива на Порталу јавних набавки реализовао уговоре у укупној вредности од најмање 36.000.000 динара без пореза на додатну вредност, а који се односе на извођење грађевинских и грађевинско занатских радова и инсталатерских радова (водовод, канализација, електроинсталације, инсталације грејања) на реконструкцији, адаптацији, санацији, изградњи и доградњи објеката високоградње (стамбени, стамбено-пословни, пословни и јавни објекти); 3) *Технички капацитет* (да понуђач мора да располаже по основу власништва, закупа, лизинга, опремом за извођење следећих радова: земљаних радова, радова на отклањању шута, зидарских радова, грађевинско – занатских радова, инсталатерских радова и других радова који се изводе у оквиру предмета јавне набавке, а минимално захтевана опрема понуђача: камион, „сандучар“ – два комада, лако доставно возило – два комада, скип дизалица или теретни лифт за вертикални транспорт терета носивости минимум 200 кг – један комад, комбинована машина „скип“ један комад, цеста фасадна скела – 1.000 м²); 4) *Кадровски капацитет* (да понуђач мора да располаже потребним бројем и квалификацијама извршилаца за све време извршења уговора о јавној набавци и то: најмање 20 извршилаца, најмање један дипломирани инжењер који поседује важећу лиценцу Инжењерске коморе Србије, и то лиценцу 400 или 401 или 410 или 411 – који ће решењем бити именован за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци, најмање један дипломирани инжењер који поседује важећу лиценцу Инжењерске коморе Србије, и то: лиценцу 450 или 453 који ће решењем бити именован за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци, најмање један дипломирани инжењер који поседује важећу лиценцу Инжењерске коморе Србије и то лиценцу 430 или 433 који ће решењем бити именован за одговорног извођача радова у предметној јавној набавци); 5) *Обилазак локације* је обавезан за понуђаче како би понуђач детаљно прегледао локацију и извршио увид у пројектно техничку документацију и добио све неопходне информације потребне за припрему прихватљиве понуде).

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- У конкурсној документацији као додатни услов затражен је кадровски капацитет у делу броја запослених и ангажованих лица или ангажованих лица (најмање 20 извршилаца), без навођења које струке (школске спреме) треба да буду кадрови, што није у складу са чланом 10. и 76. Закона о јавним набавкама;
- Конкурсном документацијом је као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, предвиђена обавеза обиласка локације, с тим да се исти не може извршити на дан истека рока и да се пријава подноси дан пре обиласка локације, што није у логичкој вези са предметом јавне набавке и нарушава начело једнакости понуђача у односу на њихово седиште, што није у складу са чланом 12. и чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама;
- Нису сви чланови комисије и њихови заменици за јавну набавку потписали решење о образовању комисије за јавну набавку и изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 29. Закона о јавним набавкама;
- Наручилац није доставио записник о отварању понуда у року од три дана од отварања понуда понуђачима који нису учествовали у поступку отварања понуда, што није у складу са чланом 104. став 7. Закона о јавним набавкама и
- Наручилац није објавио обавештење о закљученом уговору на Порталу јавних набавки и својој интернет страници у року од пет дана од дана закључења уговора, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да у конкурсној документацији дефинишу додатне услове у складу са одредбама Закона о јавним набавкама; да сви чланови комисије и њихови заменици потписују изјаву о одсуству сукоба интереса, да Записник о отварању понуда достављају у року од три дана од отварања понуда понуђачима који су поднели понуде и да Обавештење о закљученом уговору објављују на Порталу јавних набавки и својој интернет страници у року прописаном Законом о јавним набавкама.

неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка- Набавка радова на санацији објекта Дечијег диспанзера у Бечеју.

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења, Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен 06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем.Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана

07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења). Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

11) Набавка радова на наношењу новог асфалтног слоја у делу Змај Јовине улице и дела улице Стевана Којића, број ЈН 14/17

Председник општине је донео одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке, број ЈН 14/17 – Набавка радова на наношењу новог асфалтног слоја у делу Змај Јовине улице и дела улице Стевана Којића, процењене вредности од 17.818.778 динара. У остављеном року за достављање је једна понуда.

Председник општине је закључио уговор о извођењу радова на наношењу новог асфалтног слоја у деловима улица Змај Јовина и Стевана Којића у Бечеју (број IV-09-404-1-14/2017 од 19.07.2017. године), са понуђачем „Пут-инвест“ доо Сремска Каменица којинаступа са чланом групе понуђача „Пут-инвест ПЗП“ доо Бачки Петровац и подизвођачем „Vehaton plus“ доо Лозница на износ од динара 17.707.813 без ПДВ-а, односно 21.249.375 динара са ПДВ-ом.

Општина Бечеј је у конкурсној документацији утврдила додатне услове за учешће у поступку и то: 1) *Финансијски капацитет* (да у претходне три обрачунске године понуђач остварио укупне пословне приходе вредности минимално 30.000.000 динара, да понуђач у претходној години није пословао са губитком и да понуђач није био неликвидан претходних годину дана од дана објаве позива на Порталу за јавне набавке); 2) *Пословни капацитет* у делу пословног капацитета затражени су следећи услови (да је понуђач у периоду последње три године (2014, 2015 и 2016) реализовао најмање два уговора на изградњи, рехабилитацији или реконструкцији саобраћајница са завршним слојем од асфалта површине минимум 10.000 м² по уговору. Укупна вредност свих изведених радова мора бити минимум 38.000.000 динара без ПДВ-а, а радови могу бити започети и раније, али морају бити окончани у току 2016. године, да

понуђач треба да поседује ISO 9001, ISO 14001 и OHSAS 18001 за изградњу и одржавање објеката путне инфраструктуре и производњу асфалта и да понуђач треба поседује важећи извештај о испитивању претходног састава асфалтних мешавина БНС 22 сА и АБ 11); 3) *Технички капацитет* (да понуђач поседује у власништву или закупу укњижену асфалтну базу, капацитета минимално 150т/час на удаљености до 70 км од центра општине, која је у претходне три календарске године производила минимално по 15.000 тона асфалта сваке године и да у власништву или закупу има: четири комада – ровокопача – утоваривача, два комада – багера точкаша, два комада –грејдера, два комада – покретна путарска компресора, један комад – самоходну машину за чишћење путева, пет комада – кипер камиона носивости преко 10т, четири комада – кипер камиона носивости до 10т, један комад – дистрибутер (цистерна) за битуменску емулзију капацитета минимум 5000л, три комада – финишер за асфалт, један комад – пнеуматски (гумени) ваљак за асфалт тежине преко 12т, два комада – комбинована ваљка за асфалт, тежине 2-4т, два комада – комбинована ваљка за асфалт, тежине 6-8т, три комада – тандем челичних ваљака за асфалт тежине 6-12т, два комада – булдозер, пет комада – вибро плоче, два комада термоконтејнер за асфалт носивости мин 15т и два комада – машине за сечење асфалта и бетона); 4) *Кадровски капацитет* потребно је да понуђач има следећа лица запослена на неодређено или одређено време (два дипломирана инжењера грађевине са извођачком лиценцом 412 или 415 и потврдом од ИКС о важности, два грађевинска техничара нискоградње, осам асфалтера, осам радника разних профила и једно лице за безбедност и здравље на раду).

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђене су следеће неправилности:

- Одлука о покретању поступку јавне набавке радова на наношењу новог асфалтног слоја у делу Змај Јовине улице и дела улице Стевана Којића за потребе Општине Бечеј, не садржи прецизне податке о апропријацији у буџету - односно финансијском плану, тј. није наведена економска, функционална и програмска класификација, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 7. Закона о јавним набавкама;
- Наручилац је одлуку о додели уговора објавио на Порталу јавних набавки 18.07.2017. године, тј. у року од пет дана од дана доношења одлуке, уместо у року од три дана, што није у складу са чланом 108. став 5. Закона о јавним набавкама и
- Наручилац није објавио обавештење о закљученом уговору на Порталу јавних набавки и својој интернет страници у року од пет дана од дана закључења уговора, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да одлука о покретању поступка јавне набавке садржи прецизне податке о апропријацији у буџету – односно финансијском плану и да се наведе економска, функционална и програмска класификација, да Одлуку о додели уговора објављују на Порталу јавних набавки и својој интернет страници у року од три дана од дана доношења одлуке и да обавештење о закљученом уговору о јавној набавци на Порталу јавних набавки објављују у року од пет дана од дана закључења уговора.

неправилност отклоњена у редовном пословању:

У току 2019. године није планирана јавна набавка- Набавка радова на наношењу новог асфалтног слоја у делу Змај Јовине улице и дела улице Стевана Којића.

ОПШТИНА БЕЧЕЈ-ОПШТИНСКА УПРАВА је у току 2019. године спровела поступке јавне набавке који се налазе у појединим фазама поступка јавне набавке: Набавка услуге чишћења,

Набавка електричне енергије, Набавка тонера и Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношења понуда –набавка услуге одржавање софтвера.

Јавна набавка мале вредности-набавка услуге чишћења: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка услуге чишћења зграде 2019/2020 године, број: IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈНМВ : IV 09-404-19/2019 од 22.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 22.02.2019. године. У конкурсној документацији није стављен услов обиласка терена, нити додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда се спровело дана 04.03.2019. године, што је констатовано Записником број: IV 09-404-19/2019. Примљена је једна понуда од стране понуђача Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј. Извештај о стручној понуда је сачињен 06.03.2019. године у којем се констатује да је најповољнију понуду дао понуђач Електросервис и хигијена Пуруцки, Зелена 78/6, Бечеј, те се предложило одговорном лицу Наручиоца да се донесе Одлуку о додели Уговора са наведеним понуђачем.Одлука о додели уговора је донета дана 06.03.2019. године и објављена на Порталу јавних набавки и на сајту општине Бечеј дана 07.03.2019. године (у року од три дана од дана доношења).Уговор је закључен дана 11.03.2019. године (у складу са чланом 112. став 2. тачка 5. Закона о ЈН) и обавештење о закљученом Уговору је објављено на Порталу јавних набавки и сајту Наручиоца, дана 13.03.2019. године.

Јавна набавка у отвореном поступку-Набавка електричне енергије: Одлука о покретању поступка јавне набавке-Набавка електричне енергије, број: IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-11/2019 од 12.02.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 27.02.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 29.03.2019. године.

Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда-Набавка услуге одржавања софтвера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-21/2019 од 14.03.2019. године. Обавештење о покретању поступка и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 18.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију. Отварање понуда ће се спровести дана 26.03.2019. године,

Јавна набавка мале вредности-Набавка тонера: Одлука о покретању поступка јавне набавке, број: IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године.Решење о образовање комисији за ЈН : IV 09-404-22/2019 од 15.03.2019. године. Позив за подношење понуда и конкурсна документација су јавно објављени на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца дана 19.03.2019. године. У конкурсној документацији нису стављени додатни услови који смањују конкуренцију.Отварање понуда је заказано за дан 27.03.2019. године.

Прилог 4. –Расходи за запослене

На основу извршене ревизије обрачуна и исплате плата и додатака, утврђене су следеће неправилности:

- Општинска управа Бечеј је у току 2017. године преузела обавезу и извршила расходе у износу од најмање 361.402 динара за плате за четири запослена лица која су имала неосновано увећање коефицијента за 10%, иако у 2017. години нису руководили унутрашњим организационим јединицама, што није у складу са чланом 5. став 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, чланом 4а. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

неправилност отклоњена у редовном пословању:

Решење број IV 112-144/2019 од 21.03.2019. године за [REDACTED], смањена плата за 10 %, уручено службенику који је у законском року уложио жалбу Жалбеној комисији.

Решење број IV 112-176/2019 од 21.03.2019. године за [REDACTED], смањена плата за 10 %, уручено службенику који је у законском року уложио жалбу Жалбеној комисији.

Решење број IV 112-126/2019 од 21.03.2019. године за [REDACTED], смањена плата за 10 %, уручено службенику који је у законском року уложио жалбу Жалбеној комисији.

Прилог: Изјава Начелника ОУ да су предмету у поступку пред Жалбеном Комисијом.

Општинска управа Бечеј је у току 2017. године преузела обавезу и извршила обрачун и исплату додатка на плату по основу прековременог рада у износу од 4.145.580 динара, без доказа да је прековремени рад обављан у случају више силе, изненадног повећања обима посла и у другим случајевима када је неопходно да се у одређеном року заврши посао који није планиран, као и без достављеног извештаја о извршеном послу, што није у складу са чланом 53. став 1. Закона о раду и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

неправилност отклоњена у редовном пословању:

-У току месеца јануара 2019. године у Општинској управи Бечеј је остварено 134 прековремена сата, а у току фебруара 2019. године је остварено 34 прековремена сата.

Прилог: Достављена документација у погледу прековремених сати, захтев, извештај, Решење о слободним сатима, обавештење непосредног руководиоца да нису могли да исплате прековремене сате и Решење о исплати прековременог сата у прилогу.

Социјална давања запосленима (помоћ и отпремнине).

На основу извршене ревизије обрачуна и исплате социјалних давања запосленима, утврђено је да је Начелник Општинске управе општине Бечеј донео сам себи Решење којим се одобрава исплата солидарне помоћи.

Препоручујемо одговорним лицима општине Бечеј да права и дужности за службенике на положају врши орган локалне самоуправе надлежан за постављање службеника на положају.

неправилност отклоњена у редовном пословању:

Није било исплате солидарне помоћи Начелнику ОУ за 2019 годину.

Прилог: Изјава Начелника ОУ